

Kunnskapsdepartementet (KD)
Postboks 8119 Dep.
0032 OSLO

Deres ref:

Oslo, 28.06.2012
Vår ref: Tormod Skjerve/ 12-18261

HØRING - UTKAST TIL FORSKRIFT OM NASJONALT KVALIFIKASJONSRAMMEVERK FOR LIVSLANG LÆRING (NKR) OG OM HENVINSING TIL DET EUROPEISKE KVALIFIKASJONSRAMMEVERKET FOR LIVSLANG LÆRING (EQF)

Vi viser til brev fra Kunnskapsdepartementet av 08.05.2012 med invitasjon til å komme med en høringsuttalelse til utkastet til forskrift om nasjonalt kvalifikasjonsrammeverk.

Hovedorganisasjonen Virke har i hele prosessen med utviklingen av NKR fremmet det syn at kvalifikasjonsrammeverket må kunne fylle rollen som et viktig instrument i å virkeliggjøre nasjonale målsettinger om livslang læring. NKR er i sin nåværende form eksklusivt forbeholdt kvalifikasjoner i det offentlige utdanningssystemet. For at dette rammeverket skal fremme livslang læring må det utvikles og revideres i betydelig grad slik at også kvalifikasjoner som eies og tildeles av andre enn myndighetene kan bli plassert inn og synliggjort i NKR.

Forskriften må ta høyde for en utvidelse når det gjelder forståelsen og anvendelsen av EQF rekommandasjonens begrep "competent body". "Body" er i det foreliggende utkastet til forskrift oversatt med "myndighet", mens det i EQF sammenheng skal forstås som "organ" (se også ECVET rekommandasjonen og definisjonen av "competent institution"). Forskriften må derfor åpne for at det i fremtiden ikke bare er kompetent myndighet, men også andre organer som kan anses som kompetente.

En logisk følge av at andre organer vil kunne anses som kompetente i forhold til godkjenning og kvalitetssikring av kvalifikasjoner, må forskriften åpne for at kvalifikasjoner kan innplasseres i NKR uten å være forankret i utdanningslovene.

Vårt primære forslag er å endre forskriften slik vi har fremsatt forslag om under omtale av den enkelte paragraf.

En annen løsning for å ivareta vårt grunnleggende anliggende er å sette inn en ny §8 om endringer i forskriften.

Hovedorganisasjonen Virke

Besøksadresse:
Henrik Ibsens gate 90
NO 0255 Oslo
Postadresse:
P.O. Box 2900 Solli
NO-0230 Oslo
Tel +47 22 54 17 00
Fax +47 22 56 17 00
E-post
info@virke.no
Bankgiro
6030.05.18543
Org nr.
970 134 646 MVA

Kommentarer til de enkelte paragrafer:

§1 Formål

Som nevnt i innledningen mener vi eksklusiviteten i det foreliggende NKR ikke gir grunnlag for å hevde at formålet med forskriftene er å fastsette et nasjonalt kvalifikasjonsrammeverk for livslang læring. NKR er et nasjonalt kvalifikasjonsrammeverk, men mangler åpenheten overfor ulike typer kvalifikasjoner som er en nødvendig del av en strategi for livslang læring.

§1 viser til nivåene i det europeiske kvalifikasjonsrammeverket, og man bør merke seg ingressen til nivåbeskrivelsene i rekommandasjonen: "Each of the 8 levels is defined by a set of descriptors indicating the learning outcomes relevant to qualifications at that level in any system of qualifications" (vår understreking). Vår kommentar er nettopp at nivåbeskrivelsene i NKR også skal kunne omfatte læringsutbytter for kvalifikasjoner i alle kvalifikasjonssystemer, f eks kjedeskoler, internasjonale bransjekvalifikasjoner, og lignende.

§2 Definisjoner

Virkes forslag til ny tekst:

Med kompetent myndighet: Myndighet som har ansvar for godkjenning og kvalitetssikring i henhold til utdanningslovene, **eller annet organ med tilsvarende ansvar i henhold til bestemmelser gitt av myndighetene.**

§3 Nivåer og læringsutbyttebeskrivelser

Dette er dekkende for det nåværende NKR, men vi vil foreslå en overskrift som kan være dekkende også i fremtiden og som inkluderer kvalifikasjoner i alle kvalifikasjonssystemer, ikke bare etter utdanningslovene.

Virkes forslag til ny tekst:

§3 Nivåbeskrivelser

Det nasjonale kvalifikasjonsrammeverket **har nivåbeskrivelser som dekker alle typer kvalifikasjoner og** som er bestemt i tabellen nedenfor.

§4 Innplassering av kvalifikasjoner

Pkt. a) viser tydelig at det er spesielle utdanninger som er innplassert på nivåene fra 2 til 8.

Virkes forslag til ny tekst:

a) Kvalifikasjonsrammeverket angir læringsutbytte for det enkelte nivå for kvalifikasjoner som er innplassert i rammeverket.

Pkt b) endres i samsvar med endringer i øvrige paragrafer.

Virkes forslag til ny tekst:

b) Kvalifikasjoner som senere blir innplassert i kvalifikasjonsrammeverket skal innplasseres i henhold til nivåbeskrivelsene i tabellen i denne forskrift §3. Innplassering av kvalifikasjoner skal skje i samsvar med regler fastsatt av departementet.

§5 Nye faglige planer

Begrepet "det læringsutbyttet" er upresist og uheldig, og bør erstattes med "et læringsutbytte i samsvar med det som er fastsatt for det relevante kvalifikasjonsnivå."

§6 Henvisning til nivåene til EQF

Vi har to kommentarer:

1. NKR er nå vedtatt uten nivå 1. Vi mener det er klokt å åpne opp for at det kan være kvalifikasjoner som i den videre prosessen med å utvikle NKR viser seg å ligge på et nivå tilsvarende EQF nivå 1. Vi mener derfor det bør stå:

Nivå 1 Omfattes foreløpig ikke av NKR

2. Virke mener oppdelingen av nivå 6 med et delnivå er prinsipielt uheldig og støtter ikke at NKR skal ha delnivåer. Vi viser også til henvisningsrapporten side 35 og merknaden fra mindretallet vedr. "Referencing of NQF level 5, tertiary vocational qualifications 2, and NQF level 6, University College Graduate qualifications, to the EQF." Virke er enig med mindretallet i den faglige argumentasjonen og mener det må være en åpenhet for at problemstillinger rundt nivå plassering av kvalifikasjoner på nivåene 5 og 6 må drøftes videre.

§7 Individuell direkte henvisning til NKR og EQF

Virkes forslag til ny tekst i 2. avsnitt, jfr. vårt forslag til ny tekst i §4:

Påføring av direkte henvisning til NKR eller EQF kan bare gjøres dersom kvalifikasjonen er innplassert i henhold til forskriftens §4.

Virkes forslag til ev. ny paragraf:

§8 Endringer av forskriften

Kunnskapsdepartementet kan gjøre endringer i denne forskriften hvis endringer av NKR eller EQF krever det.

Vi har ingen kommentarer til nåværende §8 Ikrafttredelse

Vennlig hilsen

Hovedorganisasjonen Virke

Inger Lise Blyverket/s
Leder arbeidslivspolitik

Tormod Skjerve/s
Seniorrådgiver