

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep
0030 OSLO

Oslo, 12.12.2016

Deres ref: 15/1671

Vår ref: Tore Berg/ 16-40130

Høringssvar - rapportering av utenlandske arbeidstakere

Hovedorganisasjonen Virke viser til [høringsbrev av 11.10.2016](#) om forslag om endring av reglene om rapportering av utenlandske oppdragstakere og arbeidstakere til Sentral-skattekontoret for utenlandssaker

Hovedorganisasjonen Virke representerer mer enn 20 000 virksomheter med til sammen 230 000 ansatte. Våre medlemmer representerer bredden i norsk næringsliv, med vekt på handel, service, kunnskap og teknologi.

Virkes synspunkter på forslaget kan oppsummeres i følgende punkter:

- Virke mener gjeldende og foreslåtte regler i for stor grad rammer virksomheter som ønsker å være seriøse og å overholde regelverket
- Virke mener gjeldende regler er i strid med EØS-avtalen og at forslaget som er på høring ikke vil løse problemet.
- Virke presenterer avslutningsvis et alternativt forslag til lovtekst.

Reglene rammer særlig de som ønsker å overholde regelverket

Regler for rapportering og pålegg om administrasjon rammer først og fremst de seriøse virksomhetene som ønsker å overholde reglene. Formålene med kravene er ofte gode (sikkerhet og skatteinnkreving), men når kravene blir for mange resulterer dette dessverre ofte i en konkurransevridning til fordel for useriøse virksomheter. For hvert krav om rapportering øker administrasjonskostnadene til de seriøse virksomhetene, mens de useriøse kjører på uten ekstra administrasjon.

Virke mener at det er mer enn nok rapportering og at RF1199 er et supplerende tilleggskrav som pålegger seriøse virksomheter unødvendig meradministrasjon. Det er tilstrekkelig med krav om andre rapporteringer i henhold til andre regler, f.eks. skatteforvaltningsloven, ligningsloven, folketrygdloven, foretaksregisterloven, enhetsregisterloven, merverdiavgiftsloven, folkeregisterloven. I tillegg til dette finnes mer bransjespesifikke krav som for eksempel forskrift om HMS-kort på bygge- og anleggsplasser og i renholdsbransjen.

Hovedorganisasjonen Virke

Besøksadresse:
Henrik Ibsens gate 90
NO 0255 Oslo
Postadresse:
P.O. Box 2900 Solli
NO-0230 Oslo
Tel +47 22 54 17 00
Fax +47 22 56 17 00
E-post
info@virke.no
Bankgiro
6030.05.18543
Org nr.
970 134 646 MVA

Et av Virkes medlemmer uttrykker det på denne måten: "*dagens regelverk er ment å ramme de bransjene og bedriftene hvor skatteunndragelse er et reelt problem, men praktiseringen innebærer at det brukes mye tid og ressurser på bedrifter man ikke egentlig ønsket å omfatte.*"

Virke mener at reglene bør være så enkle og målrettede som mulig. RF 1199 er hverken enkelt eller målrettet.

Nye regler vil også være i strid med EØS-avtalen

De gjeldende reglene er åpenlyst en hindring av tjenestenes fri bevegelighet, hvilket Finansdepartementet også selv anerkjenner i brevet til [ESA av 20.08.2015](#). Hindringer av tjenestenes fri bevegelighet kan under særlige omstendigheter aksepteres så lenge hindringene er nødvendige, egnede og proporsjonale. Virke mener verken gjeldende regler eller foreslåtte endringer oppfyller disse vilkårene. I brev fra [ESA av 15.12.2016](#) uttaler ESA at de har sett på forslaget til endringer, men understreker at det fortsatt er usikkert hvorvidt endringene vil være tilstrekkelige for ikke å være i strid med tjenstedirektivet eller EØS-avtalens art. 36 om fri bevegelighet for tjenesteytelse.

Departementet foreslår at grensen for oppdrag som unntas for rapportering økes fra 10 000 kr til 50 000 kr. Departementet foreslår økning til 50 000 kr da krav om rapportering dermed vil være sammenfallende med krav om merverdiavgiftsregistrering. Virke har forståelse for at det kan være positivt med like grenser, men vil påpeke at det nettopp ved 50 000 kr inntreffer rapportering/registreringsplikter i henhold til merverdiavgiftsloven. På samme tid er kr 50 000 lavt i forhold til et eventuelt skattekrav med tanke på den administrasjonen som pålegges virksomhetene. En grense på kr 100 000 ville være mer passende.

Reglene som foreslås innebærer også en begrensning i rapporteringsplikten til å gjelde to ledd ned og ett ledd opp i kontraktkjeden. Dette er i realiteten det som innrapporteres i dag og forslaget vil dermed være en ren formell endring.

De foreslåtte endringer kun vil unnta eller lette rapporteringsforpliktelsene for en bagatellmessig andel av de oppdragene som blir gitt til selskaper hjemmehørende i utlandet. Det er uforholdsmessig ressurskrevende å samle inn og avgi den nødvendige informasjonen til Sentralskattekontoret for utenlandssaker, særlig på mindre oppdrag.

Utenfor EØS-området

Med hensyn til oppdrag som ikke omfattes av EØS-avtalen vil de norske rapporteringsreglene være lovlige, men Virke mener at fortsatt pålegger norske virksomheter uforholdsmessig mye administrasjon.

Nytt forslag til lovtekst

I tillegg til å løse ovenstående utfordringer mener Virke at regelverket må gjøres lettere å overholde. For det første bør fristen for rapportering økes fra 14 til 30 dager. For det andre bør det i tillegg til en unntaksgrense for oppdragets *størrelse* også legges til en unntaksgrense for oppdragets *lengde*.

Deloitte Advokatfirma har utarbeidet forslag til ny lovtekst som Virke kan tilslutte seg: Ny Skatteforvaltningslov § 7-6 bør dermed lyde:

Næringsdrivende og offentlig organ som gir noen et oppdrag i riket eller på kontinentalsokkelen, skal gi opplysninger om oppdraget og direkte underoppdrag i kontraktskjeden dersom disse utføres av person bosatt utenfor EØS-området eller selskap hjemmehørende utenfor EØS-området. Opplysningsplikten gjelder alle oppdragsgivere i kontraktskjeden.

Opplysningsplikten omfatter opplysninger om oppdragstakerne og oppdragsgiverens oppdragsgiver dersom oppdragsgiveren selv ikke er hovedoppdragsgiver.

Oppdragstaker har plikt til å gi opplysninger om egne arbeidstakere som benyttes til å utføre oppdrag som omfattes av første ledd.

Opplysninger skal gis snarest etter at kontrakt er inngått, og senest 30 dager etter at arbeidet er påbegynt. Opplysninger om arbeidets avslutning skal gis senest 30 dager etter avslutningen.

Departementet kan bestemme at rapporteringsplikten etter nr. 1 også skal gjelde for oppdrag til enkelte grupper av oppdragstakere som ikke er bosatt eller hjemmehørende i utlandet.

Videre vil det være behov for endring av tilhørende forskrift til skatteforvaltningsloven hva gjelder beløpsgrensen for rapporteringsplikt.

*§ 7-6-4. Fritak fra rapporteringsplikten for mindre oppdrag
Plikten til å gi opplysninger etter skatteforvaltningsloven § 7-6 gjelder ikke ved tildeling av oppdrag hvor avtalt vederlag er under 100 000 kroner.*

Videre mener Virke at det bør være fritak for oppdrag som innebærer kortere opphold enn 10 dager i Norge.

Plikten til å gi opplysninger etter skatteforvaltningsloven § 7-6 gjelder ikke ved tildeling av oppdrag som innebærer kortere opphold enn 10 dager i Norge.

Virke mener at dette forslaget på tilstrekkelig måte vil sikre myndighetene mulighet til å sikre innkreving av skatt, samtidig som det ikke pålegger virksomhetene unødvendig administrasjon.

Vennlig hilsen

Hovedorganisasjonen Virke

Stian Sigurdson
Leder Arbeidslivspolitik

Tore Berg
Seniorrådgiver